

חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ		טופס:
	פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות
	תת פרק:	התקשרות בפטור ממכרז
	הוראה מקשרת:	7.3.6.2
	מספר טופס:	7.3.6.2.1.ט
	מהדורה:	01 תת מהדורה: 01

אל: ועדת המכרזים

משרד:	משרד הבריאות
יחידה מזמינה:	אגף מערכות מידע ומחשוב
תאריך:	10/8/2026

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ 3(29) / ☐ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.8.1 והוראת תכ"ם, "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
למשרד הבריאות נדרש פתרון אחוד לניהול כלל מחזור החיים של תעודות דיגיטליות, הנותן מענה ל: 1. ניהול תעודות חיצוני (PKI): הקמת תשתית מאובטחת לניהול תעודות עבור גופים חיצוניים (קופות חולים, בתי חולים וכו'). תשתית זו חיונית ליישום "חוק ניד מידע רפואי" ומאפשרת תקשורת מאובטחת (mTLS) להעברת מידע בין ארגוני הבריאות בפרוטוקול FHIR. 2. ניהול תעודות פנימי (Certificate Lifecycle Management): הקמת מערכת מרכזית לזיהוי, ניהול, חידוש והנפקה של כלל התעודות הדיגיטליות בתשתיות המשרד הפנימיות. הפתרון הנדרש הוא פלטפורמה אינטגרטיבית אחת שתנהל את שני העולמות הללו, תספק ממשק ניהול מרכזי, תהליכי עבודה (workflows) לאישורים, ותאפשר אוטומציה של תהליכי החידוש וההנפקה.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ טובין ☒ שירותים ☐ ביצוע עבודה

שם הספק:	קומדע (קומסיין טראסט בע"מ)
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	513955161
ספק זה הנו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1,750,000 ₪ לא כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות:	14/10/2029 – 15/10/2026

חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ			טופס:
פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות	 החשב הכללי משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
תת פרק:	התקשרות בפטור ממכרז		
הוראה מקשרת:	7.3.6.2		
מספר טופס:	7.3.6.2.1.ט		
מהדורה:	01		
	תת מהדורה: 01		

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
- נימוקים והערות נוספות

הבדיקה התבססה על ניתוח מעמיק בהסתמך על כלל הדרישות הן לניהול תעודות חיצוניות והן לפנימיות. דרישות אלו הושאו ליכולותיהם של ספקים מובילים בעולם תעודות (Comda, CView, IBM, ServiceNow). כמו כן, נבחנו התקשרויות קודמות במשרדי ממשלה אחרים ובאירגוני הבריאות (כגון: משרד המשפטים, המשרד לשירותי דת, הרשות לשירות לאומי-אזרחי, קופת חולים כללית) והאישורים הרגולטוריים הייחודיים של חברת קומדע. <u>ממצאי הבדיקה:</u> חברת קומדע היא היחידה שמציעה פלטפורמה אחודה (Unified Platform) המשלבת באופן מלא ואינטגרטיבי את שני הצרכים המרכזיים שהוגדרו: עבור ניהול חיצוני (PKI): קומדע מספקת פתרון כולל ומלא, הכולל חומרה (HSM), תוכנה, ותעודות המאפשרות רגולטורית, ללא תלות בתשתיות הלקוח. פתרון זה כבר ייושם בפועל בהצלחה רבה בקופת חולים כללית; בשיחה שקיימנו איתם, אישרו נציגי הקופה כי הם מרוצים מאוד מהפתרון ומצורת היישום שלו כשירות מלא ומנוהל (Fully Managed Service) שחברת קומדע נותנת ומנגישה גם ללקוחות הקצה. עבור ניהול פנימי (CLM): הפתרון של קומדע כולל יכולות מובנות לגילוי וניהול תעודות פנימיות, אינטגרציה מלאה עם ADCS, ותמיכה במגוון רחב של מערכות פנימיות (שרתים, ציוד רשת וענן). ספקים אחרים שנבחנו (כמו CView, IBM, ServiceNow) מספקים פתרונות חלקיים בלבד. לרוב, הם מתמחים או ב-PKI או ב-CLM, או דורשים פיתוחים ואינטגרציות מורכבות כדי לגשר בין שני העולמות, וכן חסרים את מודל שירות מקצה לקצה גם על מרכיבי הפתרון/מערכת הכולל את לקוחות הקצה. יתרון ה-All-in-One והפחתת סיכונים: פלטפורמה אחת המנהלת את כלל מחזור חיי התעודות (חיצוניות ופנימיות) מונעת את הצורך לרכוש, לתחזק ולבצע אינטגרציה בין שתי מערכות נפרדות. הדבר משפר שירות בצורה משמעותית, מונע תקלות בין מערכתיות וחוסך בעלויות משמעותיות, מצמצם את סיכוני אבטחת המידע ומספק נקודת שליטה ובקרה (Single Pane of Glass) אחודה. הסמכה והכרה רגולטורית ייחודית: מעמדה של קומדע כ"גורם מאשר" והיותה היחידה שטכנולוגיית החתימה שלה ("Signer-1") מאושרת על ידי הרשות להגנת הפרטיות, מבטיחה עמידה מלאה בדרישות החוק המחמירות וקבילות משפטית מוחלטת לתהליכים הפנימיים והחיצוניים במערכת הבריאות. ניסיון מוכח במגזר הציבורי והממשלתי: קומדע נבחרה ופועלת בהצלחה כספק יחיד בעשרות גופים ציבוריים גדולים (ביניהם המוסד לביטוח לאומי, משרד החקלאות, כבאות והצלה, מד"א ועוד), עובדה המעידה על יכולתה הייחודית לעמוד בדרישות ה-SLA הממשלתיות המחמירות ביותר.

חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ			טופס:
סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	 משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:		
7.3.6.2	הוראה מקשרת:		
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:		
01 תת מהדורה:	01 מהדורה:		

לאור כל האמור לעיל, ולאור הצורך הדחוף ביישום חוק נידו מידע רפואי לצד שמירה על הרציפות התפקודית של מערכות משרד הבריאות, חברת קומדע היא הגוף היחיד בישראל המסוגל לספק את המענה הטכנולוגי והשירותי הנדרש. על כן, אני ממליץ על התקשרות עם חברת קומדע בפטור ממכרז כספק יחיד.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל IT	רון אשכנזי
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית

בהתאם לסעיף 2.7.4.3. להוראת תכ"מ 7.3.6.2 שכותרתה "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים" (מהדורה 07, תת מהדורה 01) והואיל ובעל הסמכות המקצועית במשרד אינו עובד מדינה, הנני מאשר בחתימתי האמור בחוות הדעת, לאחר שוידאתי כי כותב חוות הדעת חתום על תצהיר בדבר העדר ניגוד עניינים.

	מנהלת תחום רכש תשתיות	אמואל דורין
חתימה	תפקיד	שם מלא